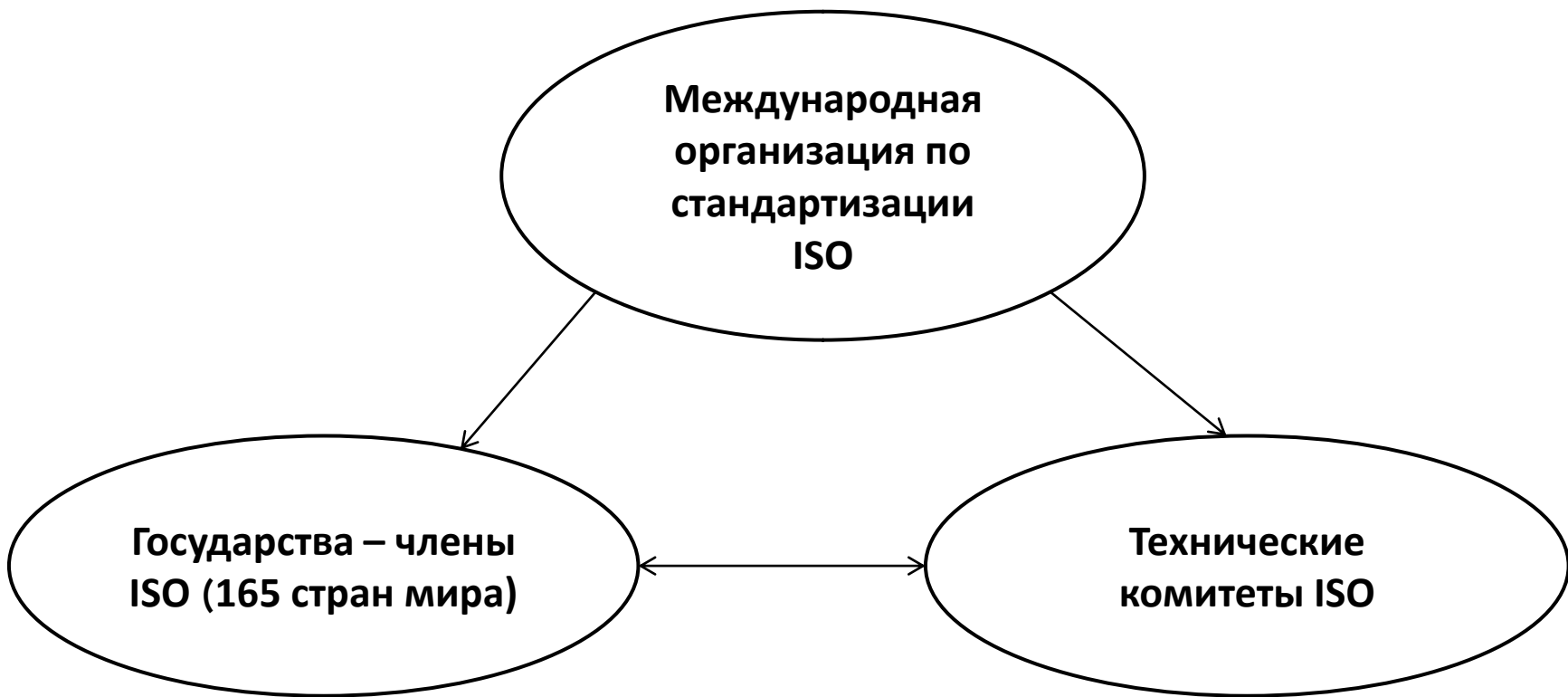
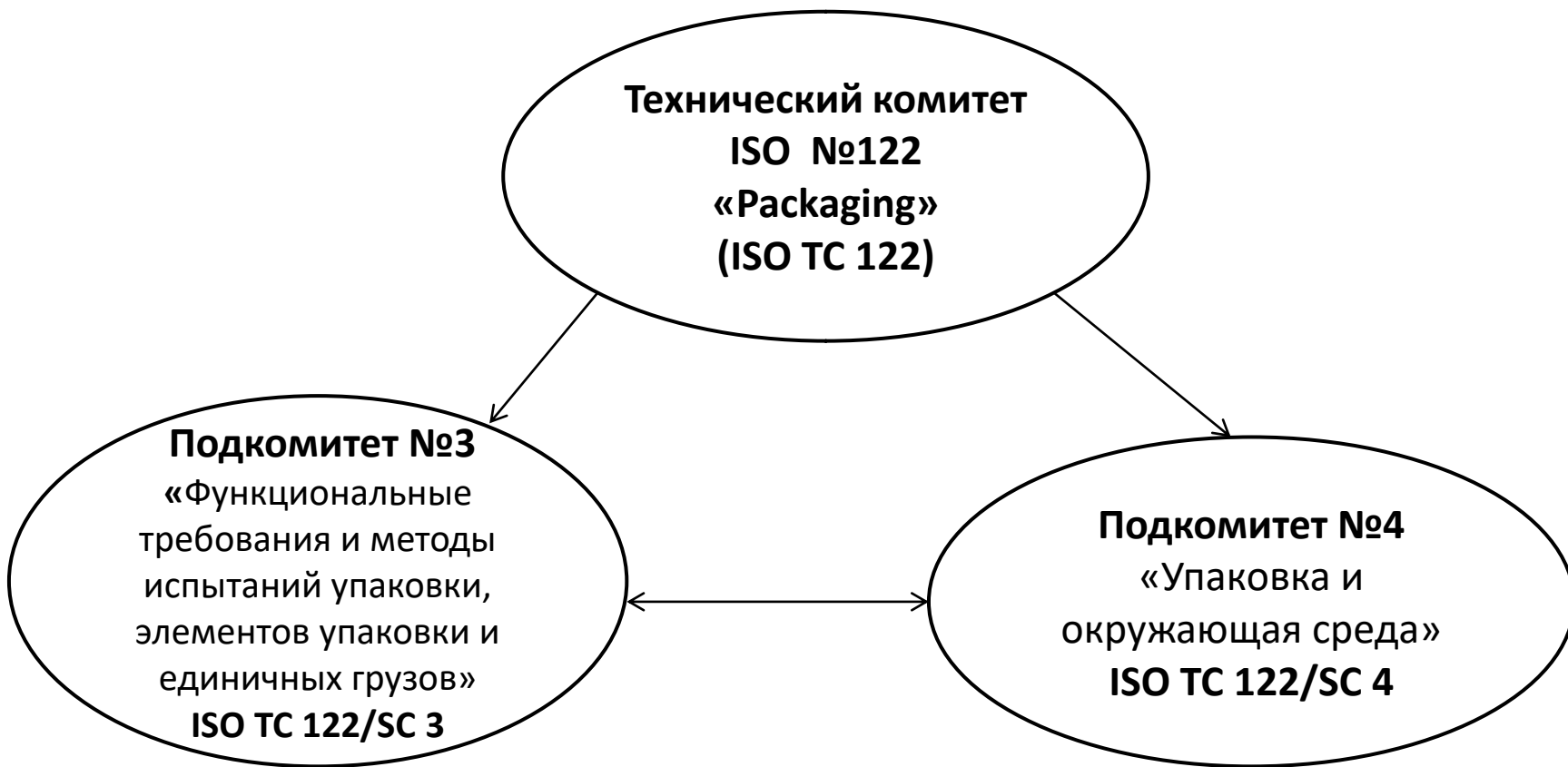


РЫНОК УПАКОВКИ В РОССИИ И ЕАЭС: АКТУАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ.

Упаковка – изделие, предназначенное для размещения, защиты, перемещения, доставки, хранения, транспортирования и демонстрации продукции (сырья и готовой продукции).

Технический комитет по стандартизации – установленная национальным органом по стандартизации форма сотрудничества юридических и физических лиц (предприятий, организаций, органов власти, экспертов и т.д.) на добровольной основе в целях организации и проведения работ в области национальной, региональной и международной стандартизации по закрепленным объектам или областям деятельности.







[Standards](#)

[About us](#)

[News](#)

[Taking part](#)

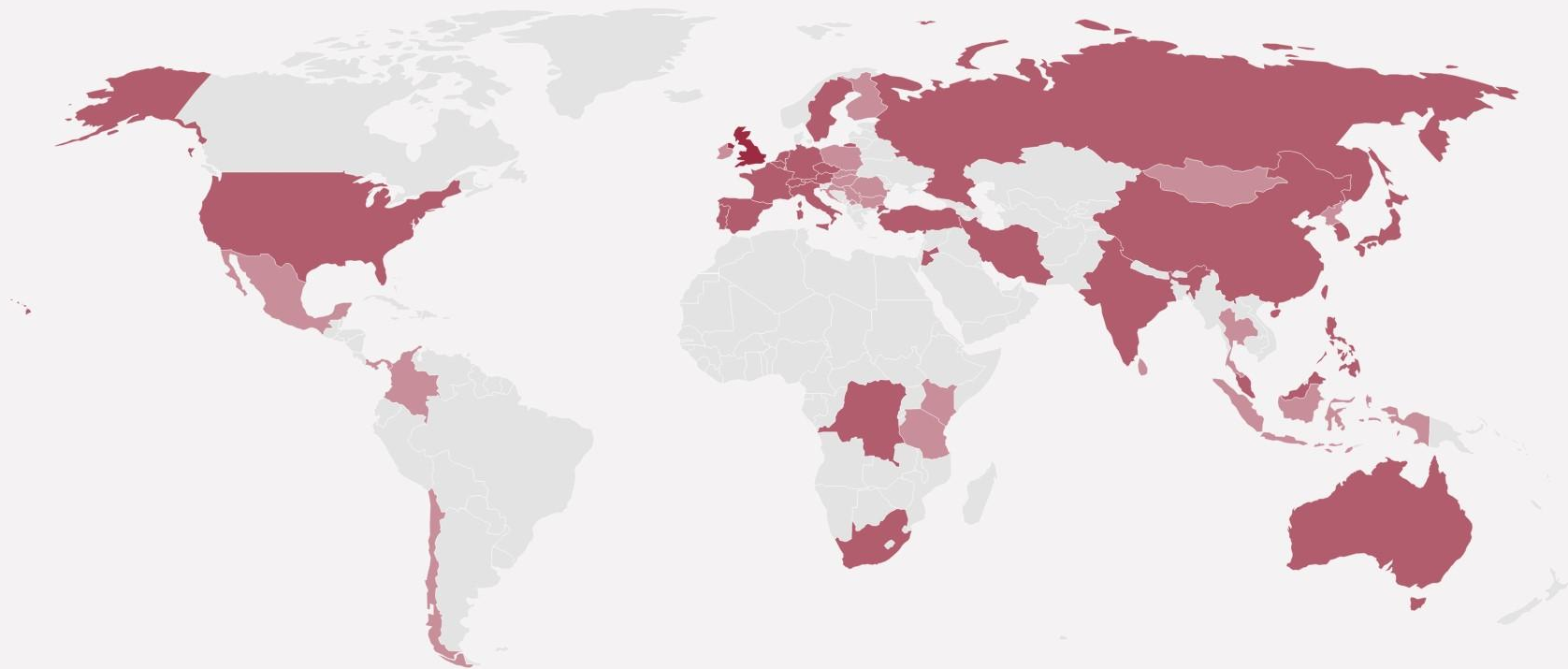
[Store](#)

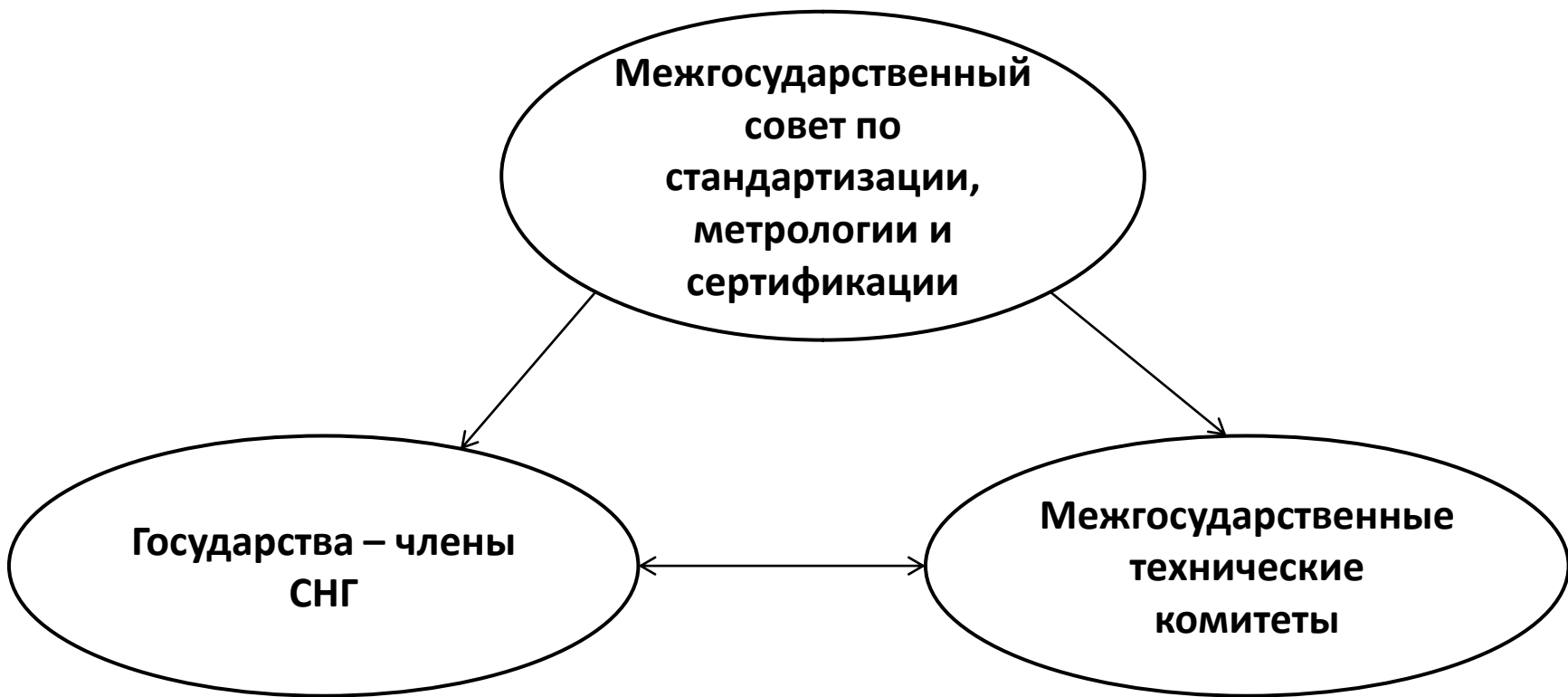
Search



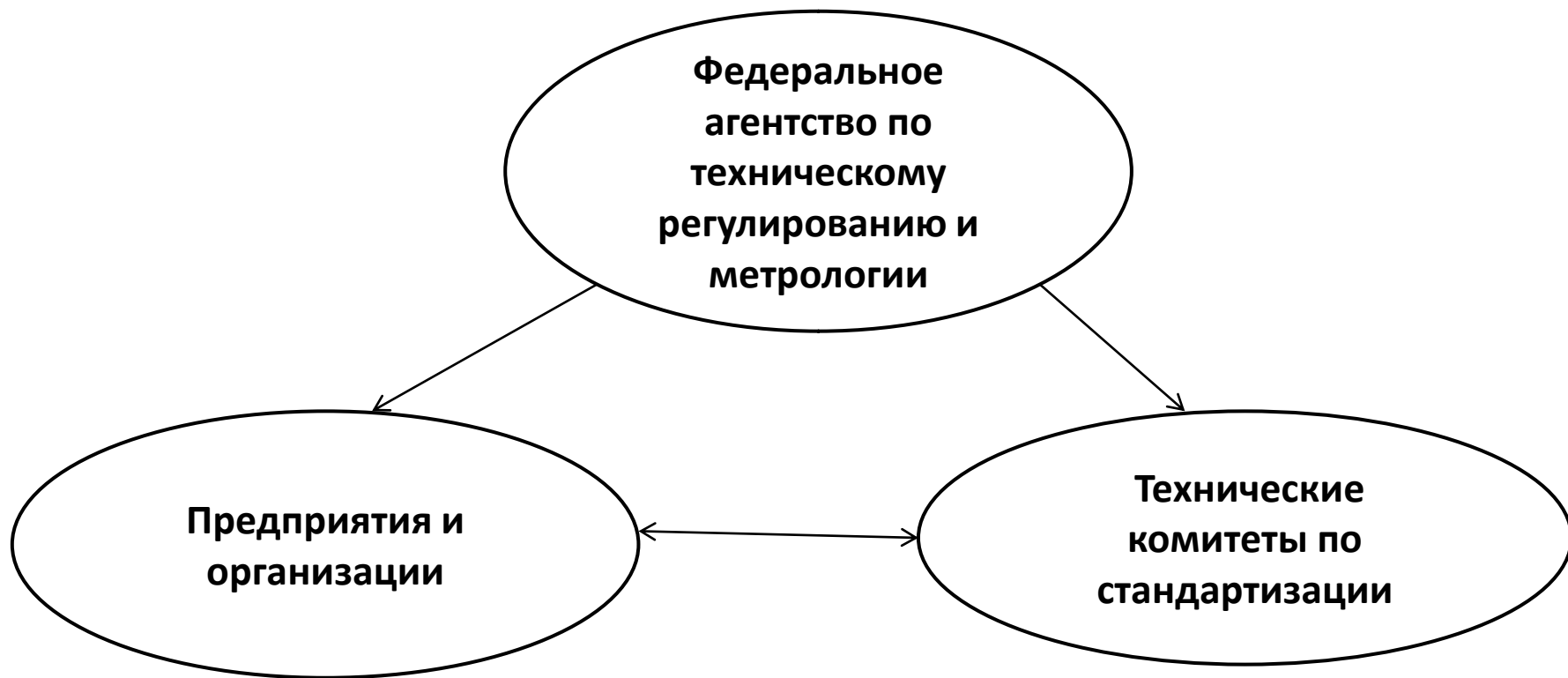
[← ISO/TC 122/SC 3](#)

Participation





МТК 223 «Упаковка»



ТК 223 «Упаковка» Росстандарта

Технический комитет №223 "Упаковка" Росстандарта, 2024 г.

Экспертиза ТК 223 на международном уровне

- Эксперт технических комитетов ISO: TC 61 «Plastics», TC 51 «Pallets for unit load method of materials handling», TC 313 «Packaging machinery»
- Представитель TC 122/SC 3 в TC 91 «Surface active agents»
- Представитель TC 61/SC 14 «Environmental aspects» в TC 207/SC 3 «Environmental labelling» и TC 297 «Waste collection and transportation management»

Роль упаковки на потребительском рынке

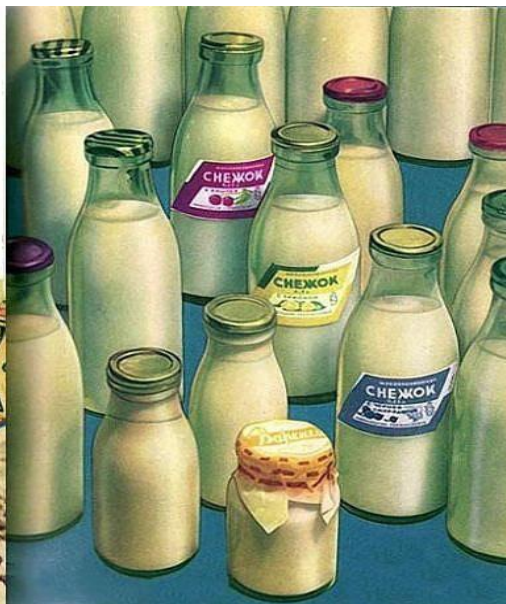


Производство/Товар

Упаковка

Выход на
рынок

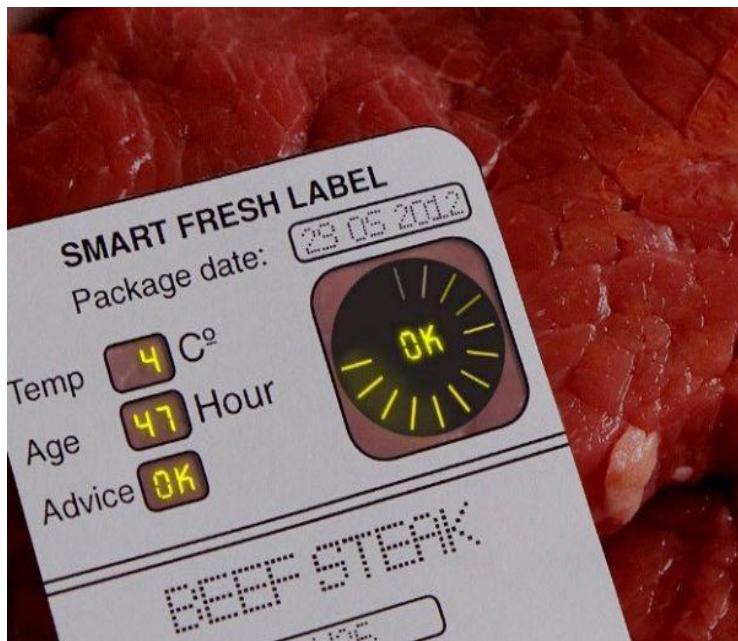
Из истории упаковки: 35 лет назад



Примеры различных типов упаковки



Технический комитет №223 "Упаковка" Росстандарта, 2024 г.



Технический комитет №223 "Упаковка" Росстандарта, 2024 г.

Эти изделия не являются упаковкой



Технический комитет №223 "Упаковка" Росстандарта, 2024 г.

Регулирование рынка.

Технический комитет №223 "Упаковка" Росстандарта, 2024 г.

Базовые нормативные акты в сфере упаковки

- Технический регламент Таможенного Союза 005/2011 «О безопасности упаковки»
- ГОСТ 17527-2020 «Упаковка. Термины и определения».

Технический регламент Таможенного Союза (ЕАЭС)

- **Текст Технического регламента:** требования к продукции, относящейся к сфере регулирования Технического регламента.



- **Перечни стандартов:** стандарты на виды продукции и методы испытаний (ГОСТы), конкретизирующие положения регламента.

Основные тенденции регулирования в ЕАЭС

- **Увеличение числа технических регламентов:** почти каждый регламент на конкретные виды продукции содержит требования к упаковке и маркировке, наносимой на упаковку.
- **Правоприменительная практика:** ТР ТС 005/2011 применяется к упакованной продукции в части требований к маркировке (пример – петля Мебиуса).



- **Влияние на рынок:** из-за неопределенности обязательных требований усложняется взаимодействие поставщиков упаковки и производителей товаров. Контролирующие органы регулярно выносят предписания об устранении нарушений и штрафуют производителей и розничные сети.


Основные тенденции регулирования в РФ

- **Предложения по запретам и ограничениям, расчету ставок экосбора:** произвольное деление упаковки на «перерабатываемую» и «неперерабатываемую», введение «фантазийных» коэффициентов (извлекаемость, перерабатываемость и пр.).
- **Изменения в законодательстве о РОП:** новый закон 451-ФЗ от 04.08.2023, неопределенность субъекта и объекта регулирования, риск утраты инвестиций в инфраструктуру сбора и переработки, неравные конкурентные условия для различных отраслей.



- **Влияние на рынок:** изменения в законодательстве в сфере утилизации и обращения с отходами приводят к перераспределению долей рынка по материалам и видам упаковки.

«Демонизация» полимерной упаковки

- **Расширенная ответственность производителя:** упаковка объявляется главным источником отходов, увеличение обязательных требований по утилизации упаковки при отсутствии четкой идентификации и подтверждения реального воздействия на окружающую среду.
 - **Экологические тенденции в общественном мнении:** культивируемый негатив по отношению к полимерной упаковке, и в целом к химической продукции, инициативы по введению запретов и ограничений.
- 
- **Как преодолеть негативные тенденции:** стандартизация жизненного цикла упаковки и оценка ее реального воздействия на окружающую среду на основе жизненного цикла, рост использования многооборотной упаковки.
 - **Взаимодействие с обществом:** разъяснение основных функций упаковки, наглядное представление возможностей переработки и получаемой продукции.

Новые принципы обращения с отходами

□ Реконструирование
Redesign

Пример: сокращение
«переупаковки».

□ Переосмысление
Rethink

Важно: развитие
технологий, а не запреты.

Запретить??



Тоже
изделия из
полимеров



Технический комитет №223 "Упаковка" Росстандарта, 2024 г.

Ключевые факторы:

- создание спроса на продукцию из переработанных материалов и введение льгот на эту продукцию при государственных закупках.** (Первый шаг сделан: Постановление Правительства РФ №1224 от 08.07.2022 г.)
- определение момента, когда отходы становятся вторичным сырьем**

Стандарты (ГОСТ) и обращение с отходами

- Закон 162-ФЗ «О стандартизации в РФ»: на стандарты можно ссылаться в нормативных актах
- В стандарте на тип (вид) упаковки можно указать:

Условия использования вторичного сырья

Базовые условия применения и момент утраты потребительских свойств

Рекомендации по переработке и утилизации (пример: ГОСТ ISO/TR 17098-2021 «Упаковка. Рекомендации по определению веществ и материалов, которые могут препятствовать переработке упаковки»)

Серия ГОСТ «Упаковка и окружающая среда»

- Уже действуют: ГОСТ ISO 18602-2021 «Упаковка и окружающая среда. Оптимизация систем упаковки», ГОСТ ISO 18603-2021 «Упаковка и окружающая среда. Повторное использование», ГОСТ ISO 18604-2022 «Упаковка и окружающая среда. Переработка материалов», ГОСТ ISO 18606-2022 «Упаковка и окружающая среда. Переработка органическим способом»
- Ожидается введение в действие в 2024 г.: ГОСТ ISO/TR 18568-2023 «Упаковка и окружающая среда. Маркировка для идентификации материала упаковки», ГОСТ ISO 18601 «Упаковка и окружающая среда. Общие требования к использованию стандартов ISO в области упаковки и окружающей среды»

Микробы могут разлагать полимерные материалы?

В 2016 году в Японии открыли бактерию *Ideonella sakaiensis* (sakai — от японского города Сакаи). Она разлагает ПЭТ до его мономеров — терефталевой кислоты и этиленгликоля. Бактерия питается углеродом, содержащимся в ПЭТ, и в процессе вырабатывает два фермента, необходимых для его разложения.

Новые российские технологии переработки

В Институте физики высоких давлений РАН разработан способ, позволяющий утилизировать ПЭТ, получая из него алмазы или графитоподобный углерод.

В Санкт-Петербургском Университете промышленных технологий и дизайна (совместно с РАН) разработали технологию добавления арабиногалактана (содержится в древесине лиственницы) в синтетические полимеры, что придает им свойство биоразлагаемости и позволяет микробам разлагать их в почве.

UNEP

International legally binding instrument on plastic pollution, including marine environment

**Проект соглашения в рамках ООН о регулировании
отходов полимерных материалов -> возможен поиск
«микропластика» во всей продукции и, как
следствие, ограничения и запреты.**

История регулирования РОП в России

2009 г. – начата разработка законодательства о РОП

2011 г. – законопроект внесен в Государственную Думу

2014 г. – 29 декабря принят закон 458-ФЗ

2019 г. – начата разработка новой концепции РОП

2020 г. – утверждена концепция РОП (28.12.2020 №12888п-П11)

2023 г. – 04 августа принят закон 451-ФЗ

Основные положения нового закона о РОП

<<Ст.24-2: 1. Обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров обязаны:

- 1) производители товаров (юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров, упаковки на территории Российской Федерации);
- 2) импортеры товаров (юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие ввоз товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза).
- 4) Производители товаров, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования упаковки в отношении всей массы упаковки, произведенной на территории Российской Федерации и (или) ввезенной из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, или государств - членов Евразийского экономического союза

Основные положения нового закона о РОП

- <<Ст.24-2: 6) Производитель товара, упаковывающий произведенный им товар, в том числе путем нагревания, вытягивания, деления на части упаковки, не обязан обеспечивать утилизацию отходов от использования указанной упаковки, за исключением случаев, если указанная упаковка произведена данным производителем товара.
- 7) Производитель товара, осуществляющий производство товара и упаковки, предназначенной для упаковывания произведенного им товара, обязан обеспечивать утилизацию отходов от использования указанных товара и упаковки независимо от того, отнесено ли производство упаковки к основному виду деятельности данного производителя товара.
- 9) Производители товаров, импортеры товаров не обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров в отношении товаров, используемых в качестве сырья, материалов, запасных частей, комплектующих при производстве товаров, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 5 настоящей статьи, и при производстве транспортных средств, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор и виды и категории которых устанавливаются в соответствии с пунктом 2 статьи 241 настоящего Федерального закона.

Основные положения нового закона о РОП

Ст.24-2.1 10. При ввозе товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, импортер товаров обязан до дня их выпуска таможенным органом для внутреннего потребления уплатить экологический сбор в размерах и порядке, которые установлены статьей 24.5 настоящего Федерального закона, либо представить до указанного срока в единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров уведомление о намерении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров **с приложением банковской гарантии уплаты денежных сумм в размере экологического сбора или договора поручительства по уплате денежных сумм в размере экологического сбора**, заключенного с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими деятельность по утилизации отходов от использования товаров и включенными в реестр утилизаторов. Указанная банковская гарантия выдается и указанный договор поручительства заключается в соответствии с гражданским законодательством с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Сроки действия указанных банковской гарантии и договора поручительства должны истекать не ранее 15 октября года, следующего за годом, в котором выдана указанная банковская гарантия, заключен указанный договор поручительства. >>.

Основные нормативные акты для РОП

- ❑ Постановление Правительства РФ от 29.12.2023 г. №2406
Ставки экосбора на 2024 г.
- ❑ Постановление Правительства РФ от 29.12.2023 г. №2392
Методика расчета ставок экосбора
- ❑ Постановление Правительства РФ от 29.12.2023 г. №2394
Перечень видов отходов, вторсырья и продукции из отходов
- ❑ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 г. №2414
«Об утверждении перечней товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, и нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки»

Обсуждаемые проекты нормативных актов для РОП

- Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении размера понижающего коэффициента к нормативу утилизации отходов от использования товаров, к массе произведенной упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, произведенных с использованием вторичного сырья, и порядка подтверждения производства товаров с использованием вторичного сырья»:

$$K = 1 - Mв/Му$$

Обсуждаемые проекты нормативных актов для РОП

- Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении перечня видов продукции (товаров), производство и использование которых не допускаются в связи с тем, что отходы от использования такой продукции (товаров) не подлежат обработке и (или) утилизации либо их обработка и (или) утилизация затруднительны»:
 - Полупрозрачные ПЭТ-бутылки для пищевой промышленности всех цветов, за исключением голубого, зеленого, коричневого; непрозрачные ПЭТ-бутылки для пищевой промышленности, кроме белого цвета.
 - Упаковка из ПЭТ, произведенная с использованием круговой этикетки из ПВХ, многослойные ПЭТ-бутылки, ПЭТ-упаковка, этикетка на которую приклеена с помощью нерастворимого в водном или щелочном растворе клея

Многооборотная упаковка и пулинг



Пример
пулинговой системы

Почему пулинг не востребован в России?

Ключевая проблема – недостаточная и нечеткая
нормативно-правовая база:

нет специализированных стандартов, нет
механизма защиты права собственности
оператора пулинговой системы,
нет льгот по РОП.

Мировая практика.

Единая терминология

Оценка жизненного цикла товара и упаковки (LCA)

Приоритет развития технологий

Венское соглашение ISO и CEN

- Если стандарт ISO принимается в качестве европейского (EN), то все страны ЕС обязаны признать его национальным стандартом и отменить иные аналогичные национальные стандарты
- Технические комитеты ISO вправе требовать доступ к собственным разработкам EN и направлять свои предложения
- Предотвращение дублирования и противоречий
- Регулярные совместные заседания ТК ISO и CEN

Стандарты ISO по оценке жизненного цикла

- серия стандартов ISO 14040 (4 стандарта и 6 иных документов) – «Environmental management — Life cycle assessment»
- серия стандартов ISO 22526 (4 стандарта) – 4й стандарт «Biobased plastics. Environmental (total) footprint (Life Cycle Assessment)»
- Серия стандартов ISO 18600 (6 стандартов) «Упаковка и окружающая среда»
- Разработка ISO 5430 Plastics — Marine ecotoxicity testing scheme for biodegradable plastic materials — Test methods and requirements
- Разработка ISO (ISO TC 122 / SC 3): Design guidelines and test methods for removable shrink labels applied to plastic bottles

Стандарты ISO по переработке полимеров

ISO 15270:2008 «Plastics — Guidelines for recovery and recycling of plastics waste» (начата работа по его пересмотру и разделению на 5 частей: 15270-1 «General principles», 15270-2 «Mechanical recycling», 15270-3 «Physical recycling», 15270-4 «Chemical recycling», 15270-5 «Organic recycling»)

серия стандартов ISO 18263 (2 стандарта) – «Mixtures of polypropylene (PP) and polyethylene (PE) recyclate derived from PP and PE used for flexible and rigid consumer packaging»

серия стандартов ISO 12418 (2 стандарта) «Post-consumer poly(ethylene terephthalate) (PET) bottle recyclates»

Планируется разработка стандартов ISO на переработанный полиамид (PA) и поликарбонат (PC)

EU Strategy for Plastics in a Circular Economy: стандарты

- По запросу Еврокомиссии CEN в 2023 г. сформировал план разработки стандартов. Планируемый срок разработок – 3 года.
- Определен перечень стандартов, которые необходимо разработать или в которые нужно внести изменения.
- Цели: пригодность конструкции полимерных изделий для переработки, классификация/характеристика отсортированных полимерных отходов и переработанных материалов.

(Building on the preliminary analysis mentioned above, the requested standardization work should focus on three priority topics: 1) recyclability and design-for-recycling of plastic products; 2) the characterization and classification of the quality of sorted plastics wastes; and 3) the characterization and classification of the quality of recycled plastic materials).

Мифы о едином регулировании РОП в ЕС:

-РОП отлично работает

- единое законодательство

**-во всех странах ЕС достигнуты высокие показатели
сбора и переработки отходов**

Реальность регулирования РОП в ЕС:

-до 2022 г. РОП отсутствовала в 3* из 27 стран

(*Хорватия – с 31.07.2022, Венгрия – с 01.07.2023 г., Дания - налог)

**- Директивы применяются не полностью,
национальное законодательство сильно отличается:
Франция, Испания, Италия, Португалия, Болгария,
Австрия и пр.**

**-раздельный сбор развит хорошо, но переработка
существенно отстает**

Четкое взаимодействие - основа для решений



Технический комитет №223 "Упаковка" Росстандарта, 2024 г.

Спасибо за внимание!

Технический комитет
по стандартизации
№223 «Упаковка»
Федерального агентства по
техническому регулированию
и метрологии

E-mail: tk223@vniismt.ru

